|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XIV  **UỶ BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 04 tháng12năm 2020* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra các Đề án thành lập thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang; thành lập các phường thuộc thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa;thành lập các thị trấn củatỉnh Bình Dương và tỉnh An Giang**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện chương trình công tác và theo sự phân công của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, ngày 14/11/2020, Ủy ban Pháp luật đã họp phiên toàn thể để thẩm tracác Đề án thành lập thành phố Phú Quốc và các phường thuộc thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang; thành lập các phường thuộc thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa; thành lập thị trấn Tân Bình thuộc huyện Bắc Tân Uyên, tỉnh Bình Dương; thành lập các thị trấnVĩnh Thạnh Trung, Cô Tô, Vĩnh Bìnhthuộc các huyện Châu Phú, Tri Tôn và Châu Thành, tỉnh An Giang theo các Tờ trình của Chính phủ.

Ngày 01/12/2020, Ủy ban Pháp luật đã có 04 Báo cáo thẩm tra các Tờ trình và Đề án nêu trên của Chính phủ. Ủy ban Pháp luật kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội báo cáo tóm tắt thẩm tra về các Đề án này như sau:

**1. Nhận xét chung**

*- Về sự cần thiết thành lập thành phố,phường và thị trấn*, Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành với sự cần thiết thành lập thành phố Phú Quốc và các phường thuộc thành phố Phú Quốc; các phường thuộc thành phố Thanh Hóa và04thị trấn thuộc tỉnh Bình Dương và An Giang với những lý do nêu trong các Tờ trình và Đề án của Chính phủ.

*- Về tiêu chuẩn, điều kiện thành lập thành phố, phường và thị trấn:* căn cứ vào quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết số 1211 về tiêu chuẩn thành lập thành phố, phường và thị trấn, đối chiếu với các đơn vị dự kiến thành lập thành phố, phường và thị trấn, Ủy ban Pháp luật thấy rằng, các đơn vị đều đạt các điều kiện và tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, phân loại đô thị và tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội theo quy định. Việc thành lập thành phố Phú Quốc, các phường và các thị trấn thuộc các tỉnh Thanh Hóa, Bình Dương, An Giang do Chính phủ trình lần này đều trên cơ sở nguyên trạng ĐVHC cùng cấp; đối với việc thành lập phường thuộc thành phố Phú Quốc còn làm giảm được 01 ĐVHC cấp xã.

*- Về hồ sơ, trình tự, thủ tục:* qua xem xét hồ sơ các Đề án của Chính phủ, Ủy ban Pháp luật thấy rằng, hồ sơ các Đề án đã được chuẩn bị nghiêm túc, đầy đủ, đúng quy định. Trình tự, thủ tục lập các Đề án đáp ứng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 1211 và Nghị quyết số 653 (đối với trường hợp thành lập thành phố Phú Quốc).

**2. Một số vấn đề đề nghị giải trình**

Tạiphiên họp thẩm tra, các thành viên Ủy ban Pháp luật đã đề nghị Chính phủ, chính quyền địa phương các tỉnh Kiên Giang, Thanh Hóa, Bình Dương, An Giang giải trìnhmột số nội dung mang tính chất chung liên quan đến việc thành lập đơn vị hành chính ở đô thị như về định hướng, giải pháp xây dựng, điều chỉnh quy hoạch và đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng sau khi thành lập thành phố, phường, thị trấn; các biện pháp cải thiện, nâng cao chất lượng đô thị, bảo vệ môi trường trong quá trình đô thị hóa; việc đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước của chính quyền đô thị…

Ngoài ra, đối với Đề ánthành lập thành phố Phú Quốc và thành lập các phường thuộc thành phố Phú Quốc, Ủy ban Pháp luật còn đề nghị giải trình thêm 02 nội dung sau đây:

(1) Theo Đề án thì thành phố Phú Quốc có 02 phường nhưng 02 phường này lại không liền kề, tiếp giáp nhau làm cho khu vực nội thị của thành phố có tính cắt khúc, ảnh hưởng đến tính thống nhất, liên thông, đồng bộ của hạ tầng kinh tế - kỹ thuật, dân cư, gây khó khăn cho công tác quản lý đô thị. Vì vậy, đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Xây dựng, chính quyền địa phương tỉnh Kiên Giang và các đơn vị có liên quan rà soát quy hoạch, chương trình phát triển đô thị trên địa bàn để có phương án đẩy mạnh đầu tư, phát triển đô thị đối với một số xã để nối liền khu vực nội thị của thành phố.

(2) Huyện đảo Phú Quốc có tới 50,22% diện tích rừng và Vườn quốc gia Phú Quốc chiếm tổng cộng 61,5% diện tích, là nguồn tài nguyên thiên nhiên hết sức quan trọng của Phú Quốc và cả nước. Đồng thời, việc thành lập thành phố Phú Quốc, đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa, thu hút mạnh đầu tư sẽ có những tác động, ảnh hưởng nhất định đến môi trường trên địa bàn. Vì vậy, Ủy ban Pháp luật đã đề nghị tỉnh Kiên Giang giải trình, làm rõ thêm mức độ ảnh hưởng của việc phát triển đô thị đến việc bảo tồn diện tích rừng và phương án, kế hoạch đầu tư xây dựng, sử dụng và bảo vệ diện tích rừng và Vườn quốc gia Phú Quốc cũng như có phương hướng, giải pháp để hạn chế những tác động tiêu cực của quá trình đô thị hóa đối với môi trường và định hướng phát triển bền vững, đồng bộ của huyện đảo.

Những nội dung Ủy ban Pháp luật đề nghị Chính phủ, chính quyền địa phương báo cáo, giải trình nêu trên đã được đại diện Chính phủ (Bộ Nội vụ), UBND các tỉnh Kiên Giang, Thanh Hóa, Bình Dương, An Giang giải trình tại phiên họp thẩm tra của Ủy ban Pháp luật.Ngày 25/11/2020, Chính phủ có Báo cáo số 604/BC-CPgiải trình, báo cáo bổ sung với Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại phiên họp này; đồng thời, ngày 27/11/2020, UBND tỉnh Kiên Giang cũng có Báo cáo số 433/BC-UBND giải trình bổ sung đối với trường hợp thành lập thành phố Phú Quốc. Ủy ban Pháp luật thống nhất với nội dung giải trình của Chính phủ và các địa phương.

**3. Nhận xét, kiến nghị**

- Ủy ban Pháp luật thấy rằng, về cơ bản, việc thành lập thành phố Phú Quốc vàcác phường, thị trấn thuộc các tỉnh: Thanh Hóa, Bình Dương và An Giang là cần thiết, phù hợp với quy hoạch.Các đơn vị hành chính đề nghị thành lập thành phố, phường, thị trấn đều đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩntheo quy định.Hồ sơ, trình tự, thủ tục lập Đề án đáp ứng quy định của pháp luật.

- Ủy ban Pháp luật đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về việc thành lập thành phố Phú Quốc và các phường thuộc thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang;các phường thuộc thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa; thị trấn Tân Bìnhthuộc huyện Bắc Tân Uyên, tỉnh Bình Dương; thị trấn Vĩnh Thạnh Trung thuộc huyện Châu Phú, thị trấn Cô Tô thuộc huyện Tri Tôn và thị trấn Vĩnh Bình thuộc huyện Châu Thành, tỉnh An Giang với những nội dung nêu trong Tờ trình, Đề án của Chính phủ và đề nghị của Chánh án TAND tối cao, Viện trưởng VKSND tối cao, ý kiến tham gia thẩm tra của Ủy ban Tư pháp.

Trường hợp được Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, thông qua tại phiên họp này, Ủy ban Pháp luật đề nghị chỉnh lý, hoàn thiện về kỹ thuật văn bản đối với dự thảo Nghị quyết và xác định thời điểm có hiệu lực của các Nghị quyết như sau:

+ Đối vớiNghị quyết vềthành lập thành phố Phú Quốcvà các phường thuộc thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang, do việc thành lập thành phố Phú Quốc có tiến hành sắp xếp ĐVHC cấp xã, nên cũng giống với Nghị quyết về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của Thành phố Hồ Chí Minh, đề nghị xác định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là từ ngày**01/01/2021**. Đề nghị Chính phủ, các cơ quan, tổ chức có liên quan khẩn trương hoàn thiện các thủ tục, bảo đảm trong thời hạn 60 ngày, kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành, phải hoàn thành xong việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, thay đổi con dấu và các điều kiện cần thiết khác cho hoạt động của các ĐVHC mới được thành lập.

+ Đối với các Nghị quyết thành lập các phường và thị trấn thuộc các tỉnh Thanh Hóa, Bình Dương và An Giang, do việc thành lập các ĐVHC được thực hiện trên cơ sở nâng cấp nguyên trạng nênđề nghị xác định thời điểm có hiệu lực của các Nghị quyết này là từ ngày **01/02/2021**.

\*

\* \*

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra các Đề án thành lập thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang, thành lập các phường thuộc thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa, thành lập các thị trấn của tỉnh Bình Dương và tỉnh An Giang, Ủy ban Pháp luật xin trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**